DICTAMEN N° 187/20
REF: Expte E6-2020-2115-E S/ Pedido de Medicamentos antimicrobianos- Contratación Directa Nº 1917/2020. ----------

DE: ASESORÍA GENERAL DE GOBIERNO
PROVINCIA DEL CHACO
DR. JORGE PABLO ALEGRE

A: FISCALÍA DE ESTADO
PROVINCIA DEL CHACO
DRA. LORENA QUEVEDO

COPIA DIGITAL

Ingresan a consideración de este órgano asesor, las presentes actuaciones, solicitando dictamen respecto del anteproyecto de resolución por el cual se propicia aprobar la Contratación Directa Nº 1917/20, realizada por la Dirección de Administración con la finalidad de adquirir la compra de medicamentos antimicrobianos con destino a toda la provincia del Chaco en el marco del Decreto provincial 48/2020, por un importe de pesos sesenta y dos millones trescientos setenta y cuatro mil setecientos noventa y cinco con 50/100 ($62.374.795, 50).

I.- Las actuaciones se originaron a raíz de la presentación de fojas 01, mediante la cual la Dirección de Programación y Gestión de Insumos Médicos solicita la compra de medicamentos detallados en planilla adjunta (fs. 6/7) para cubrir la demanda urgente de los Hospitales de la Provincia, para un periodo de un mes, dada la falta de stock en Logística de la Provincia, por lo cual se sugiere su compra hasta que se concreten las licitaciones trimestrales en trámite bajo expediente E6-2019-13564-E Medicamentos; E6-2019-12514-E.

La mencionada dirección aclara que los precios de referencia son de venta al público extraído de la página web https://ar.kairosweb.com para algunos renglones y del Sistema de Compras de la Provincia para la mayoría de los renglones.

A fs. 2 obra Disposición 33/2020 de Dirección de Programación de Gestión de Medicamentos e Insumos Médicos, estableciendo

en su artículo primero la urgencia en la adquisición de medicamentos antimicrobianos para la provincia.

De los antecedentes agregados se observa que a fs. 08/09 Dirección de Unidad Planificación Sectorial del Ministerio de Salud Pública, acompaña informe de factibilidad presupuestaria, con constancia de saldos de la partida presupuestaria que atenderá la erogación.

A fs. 10 emite opinión favorable Dirección de Administración del Ministerio de Salud Pública.

A fs. 11 obra intervención de Contaduría General de la Provincia, quien analizando la documentación contenida en las presentes actuaciones gira las actuaciones a la Subsecretaria de Hacienda del Ministerio de Planificación y Economía de acuerdo a lo establecido en el Decreto 211/2020, informando que no surgen apreciaciones técnicas que formular.

A fs. 12 Subsecretaria de Presupuesto y Subsecretaria de Ingresos y Créditos Públicos del Ministerio de Planificación y Economía, opinan que, habiendo verificado la existencia de saldos presupuestarios suficientes en la partida correspondiente, según informe de fs. 10, con la conformidad de la Subsecretaria de Hacienda en materia financiera, en el marco de lo establecido en el Art. 9 del Decreto 211/2020, no formulan objeciones a la medida propiciada.

A fs. 13/136 se acompaña el procedimiento de Contratación Directa Nº 1917/2020.

A fs. 23/24 obra apertura de sobres de la contratación directa Nº 1917/2020, en la cual se recepcionan 6 Ofertas: Oferta 1: Distribuidora Gamma de Piloña SA, Oferta 2: Droguería Todo Implant; Oferta 3: Albarracín Daniel Guillermo, Oferta 4: Droguería Bosch., Oferta 5: Droguería Océano de Natalia Giordano; y Oferta 6: Macropharma SA.

De las ofertas, resultaron adjudicadas las Nros 1, 2, 3 y 6, cada una de ellas en diferentes renglones, por un monto total de pesos sesenta y dos millones trescientos setenta y cuatro mil setecientos noventa y cinco con 50/100 ($62.374.795,50).

A fs. 137/141 obra acta de pre adjudicación emitida por la Comisión de Pre- adjudicación, designada por Resolución 851/2020.

COPIA DIGITAL

II.- Por Decreto 48/2020 el ejecutivo provincial declara el estado de emergencia en todo el territorio de la provincia (art. 1º) autorizando al Ministerio de Salud, con carácter temporal y mientras dure la emergencia, a contratar en el marco del art. 133 inc. d) de la Ley 1092-A (art. 2º).

De las constancias agregadas a la presentes, surge que el llamado a contratación directa se encuadra en la Ley 1092-A y su reglamentación; art. 133 de Administración Financiera que establece "Se podrán efectuar en forma directa las contrataciones encuadrables en cualquiera de las tipificaciones que se consignan a continuación: inc. d) La atención de situaciones derivadas de casos fortuitos o fuerza mayor, provocados por epidemias, inundaciones, siniestros o fenómenos geológicos o meteorológicos no previsibles que justifiquen urgencia absoluta en las contrataciones o adquisiciones".

Mediante Decreto Nº 260/2020 el Poder Ejecutivo Nacional amplía la emergencia en materia sanitaria, establecida por la Ley Nº 27.541, en virtud de la pandemia declarada por la Organización Mundial de la Salud (OMS) en relación con el coronavirus COVID-19 por un plazo de un (1) año, a partir del 12/03/2020.

Por el aludido Decreto N° 260/20 se facultó a la Autoridad Sanitaria, entre otras atribuciones, a "efectuar la adquisición directa de bienes, servicios o equipamiento que sean necesarios para atender la emergencia, en base a evidencia científica y análisis de información estratégica de salud, sin sujeción al régimen de contrataciones de la administración nacional. En todos los casos deberá procederse a su publicación posterior"

Por su parte, mediante Decreto 430/2020 el Poder Ejecutivo Provincial adhirió a la medida nacional, la que fue ratificada por ley.

Por principio general toda compra o contratación que se realicen por cuenta del Estado deben ser efectuadas mediante el procedimiento de "licitación pública"; no obstante, existen ciertos acontecimientos extraordinarios que justifican y legitiman al Estado, a recurrir a la compra directa, uno de ellos y quizás el más frecuente, es cuando ocurren casos fortuitos o fuerza mayor que habilitan la causal de contratación directa por "razones de urgencia", eximiendo a la administración, de ese modo, de utilizar la "Licitación Pública", ya que ese proceso por sí implica el insumo de mayor cantidad de tiempo y de recursos.

COPIA DIGITAL

La dinámica de la pandemia y su impacto sobre la vida social de la población en su conjunto demostró la necesidad de establecer procedimientos de adquisición de bienes y servicios en la emergencia que habiliten a todas las áreas comprometidas en dar respuestas integrales, ante esta situación excepcional, a utilizar herramientas que otorguen celeridad y eficacia a la atención de las necesidades que se presenten, sin mengua de la transparencia que debe primar en todo el obrar público.

Los procedimientos de selección bajo el Procedimiento de Contratación de Bienes y Servicios en la Emergencia, que se lleven a cabo para atender la emergencia en el marco de pandemia COVID-19 deberán ajustarse a los principios generales en la gestión de las contrataciones, estos son: **libre competencia, concurrencia e igualdad, legalidad, publicidad y difusión, eficiencia y eficacia, economía, razonabilidad, transparencia y sustentabilidad.**

Opino que, al tratarse la contratación directa de un procedimiento de excepción los organismos competentes deberán apegarse con mayor celo a las pautas establecidas y velar por el cumplimiento estricto de los principios administrativos; y a fin de dar cumplimiento a dicho objetivo se recomienda la observancia de la Disposición Nº 48/2020– Oficina de Contrataciones - Jefatura de Gabinete; las Decisiones Administrativas emanadas de la Jefatura de Gabinete Nº 409/2020 – Procedimiento de Selección -, y Nº 472/2020 – Precios máximos en los procesos de compra que se lleven a cabo para atender la emergencia.

III.- En consecuencia, atento a la normativa aplicable, los informes obrantes en autos y resultando la Ministra de Salud competente para el dictado de la medida que se propicia, corresponde le sean elevadas las presentes actuaciones, no encontrando este Servicio Jurídico reparos que formular a la misma, en lo que a materia de su competencia se refiere.

No obstante, previo al dictado de la resolución respectiva, debe correrse vista de las actuaciones a Fiscalía de Estado de acuerdo a las facultades conferidas a la misma por Ley 1940-A art. 6 inc. b.

Sin perjuicio, resulta oportuno señalar que la medida que se pretende es dictada en el marco de la Emergencia Sanitaria y con carácter excepcional, por lo cual, se insta a esa Dirección que - por donde corresponda -

COPIA DIGITAL

agilice el trámite de las Licitaciones bajo expedientes E6-2019-13564-E y E6-2019-12514-E por las cuales se solicita las adquisiciones de los medicamentos que se propician con la presente contratación directa, ello a los fines de un correcto encuadramiento normativo de esas adquisiciones.

Atentamente.

ASESORIA GENERAL DE GOBIERNO,

FECHA: 02-06-2020

Dr. JORGE PABLO ALEGRE
ASESOR GENERAL DE GOBIERNO
PROVINCIA DEL CHACO

COPIA DIGITAL