DICTAMEN N°.....188.....

REF: Expte E6-2020-2596-E S/ insumos descartables varios. Contratación Directa Nº 2113/20

DE: ASESORÍA GENERAL DE GOBIERNO
PROVINCIA DEL CHACO
DR. JORGE PABLO ALEGRE

A: FISCALÍA DE ESTADO
DRA. LORENA QUEVEDO

De mi consideración:

Ingresan a consideración de este órgano asesor, las presentes actuaciones, solicitando dictamen respecto del anteproyecto de resolución por el cual se propicia aprobar la Contratación Directa Nº 2113/20, realizada por la Dirección de Administración con la finalidad de adquirir insumos descartables varios (agujas, guantes, catéteres, jeringas) con destino a toda la provincia del Chaco en el marco del Decreto Provincial 48/2020, por un importe de Pesos dieciséis millones trescientos veintiún mil cuatrocientos ochenta y siete ($16.321.487,00).

I.- Las actuaciones se originaron a raíz de la presentación de fojas 01, mediante la cual la Dirección de Programación y Gestión de Insumos Médicos solicita la compra de insumos descartables detallados en planilla adjunta (fs. 2/3) para cubrir la demanda urgente de los Hospitales de la Provincia, para un periodo de un mes, dada la falta de stock en Logística de la Provincia, por lo cual se sugiere su compra hasta que se concreten las licitaciones trimestrales en trámite bajo expediente E6-2019-13564-E Medicamentos; E6-2019-12514-E.

La mencionada Dirección aclara que los precios de referencia fueron tomados de la última Contratación Directa N° 1156.

A fs. 4 obra Disposición 39/2020 de la Directora de Programación de Gestión de Medicamentos e Insumos Médicos, estableciendo en su artículo primero la urgencia en la adquisición de los insumos descartables detallados a fin de garantizar la provisión en tiempo y forma para la provincia.

COPIA DIGITAL

De los antecedentes agregados se observa que a fs. 09 la Dirección de Unidad Planificación Sectorial del Ministerio de Salud Pública, acompaña informe de factibilidad presupuestaria, con constancia de saldos de la partida presupuestaria que atenderá la erogación.

A fs. 10 obra intervención favorable de la Dirección de Administración del Ministerio de Salud Pública.

A fs. 11 interviene la Contaduría General de la Provincia, quien analizando la documentación contenida en las presentes actuaciones gira las actuaciones a la Subsecretaria de Hacienda del Ministerio de Planificación y Economía de acuerdo a lo establecido en el Decreto 211/2020, informando que no surgen apreciaciones técnicas que formular.

A fs. 12 obra intervención de la Subsecretaria de Presupuesto y Subsecretaria de Ingresos y Créditos Públicos del Ministerio de Planificación y Economía, quienes, habiendo verificado la existencia de saldos presupuestarios suficientes en la partida correspondiente, según informe de fs. 10, con la conformidad de la Subsecretaria de Hacienda en materia financiera, en el marco de lo establecido en el Art. 9 del Decreto 211/2020, no formula objeciones a la medida propiciada.

A fs. 13/113 obra agregado el procedimiento de Contratación. Directa Nº 2113/2020.

A fs. 25 obra apertura de sobres de la contratación directa Nº 2113/2020 , en la cual se recepcionan 3 Ofertas: Oferta 1: Ari Nea SRL; Oferta 2: Todo Implant SRL; Oferta 3: Max Continental S.A.

De las ofertas, resultaron adjudicadas las ofertas 1 y 3 en diferentes renglones, por un monto total de Pesos dieciséis millones trescientos cincuenta y nueve mil trescientos sesenta y cuatro ($16.359.364,00).

A fs. 114/117 obra acta de pre adjudicación emitida por la Comisión de Pre- adjudicación, designada por Resolución 851/2020.

II.- Por Decreto 48/2020 el ejecutivo provincial declara el estado de emergencia en todo el territorio de la provincia (art. 1º) autorizando al Ministerio de Salud, con carácter temporal y mientras dure la emergencia, a contratar en el marco del art. 133 inc. d) de la Ley 1092-A (art. 2º).

De las constancias agregadas a la presentes, surge que el llamado a contratación directa se encuadra en la Ley 1092-A y su

COPIA DIGITAL

reglamentación; art. 133 inc. d) de Administración Financiera que establece "Se podrán efectuar en forma directa las contrataciones encuadrables en cualquiera de las tipificaciones que se consignan a continuación: inc. d) La atención de situaciones derivadas de casos fortuitos o fuerza mayor, provocados por epidemias, inundaciones, siniestros o fenómenos geológicos o meteorológicos no previsibles que justifiquen urgencia absoluta en las contrataciones o adquisiciones".

Mediante Decreto Nº 260/2020 el Poder Ejecutivo Nacional amplía la emergencia en materia sanitaria, establecida por la Ley Nº 27.541, en virtud de la pandemia declarada por la Organización Mundial de la Salud (OMS) en relación con el coronavirus COVID-19 por un plazo de un (1) año, a partir del 12/03/2020.

Por el aludido Decreto N° 260/20 se facultó a la Autoridad Sanitaria, entre otras atribuciones, a "Efectuar la adquisición directa de bienes, servicios o equipamiento que sean necesarios para atender la emergencia, en base a evidencia científica y análisis de información estratégica de salud, sin sujeción al régimen de contrataciones de la administración nacional. En todos los casos deberá procederse a su publicación posterior"

Por su parte, mediante Decreto 430/2020 el Poder Ejecutivo Provincial adhirió a la medida nacional, la que fue ratificada por ley

Por principio general toda compra o contratación que se realicen por cuenta del Estado deben ser efectuadas mediante el procedimiento de "licitación pública"; no obstante, existen ciertos acontecimientos extraordinarios que justifican y legitiman al Estado, a recurrir a la compra directa. Uno de ellos, y quizás el más frecuente, es cuando ocurren casos fortuitos o fuerza mayor que habilitan la causal de contratación directa por "Razones de Urgencia", eximiendo a la administración, de ese modo, de utilizar la "Licitación Pública", ya que ese proceso por sí implica el insumo de mayor cantidad de tiempo y de recursos.

La dinámica de la pandemia y su impacto sobre la vida social de la población en su conjunto demostró la necesidad de establecer procedimientos de adquisición de bienes y servicios en la emergencia que habiliten a todas las áreas comprometidas en dar respuestas integrales, ante esta situación excepcional, a utilizar herramientas que otorguen celeridad y eficacia a la atención de las necesidades que se presenten, sin mengua de la transparencia que debe primar en todo el obrar público.

COPIA DIGITAL

Los procedimientos de selección bajo el Procedimiento de Contratación de Bienes y Servicios en la Emergencia, que se lleven a cabo para atender la emergencia en el marco de pandemia COVID-19 deberán ajustarse a los principios generales en la gestión de las contrataciones, estos son: libre competencia, concurrencia e igualdad, legalidad, publicidad y difusión, eficiencia y eficacia, economía, razonabilidad, transparencia y sustentabilidad.

Opino que, al tratarse la contratación directa de un procedimiento de excepción los organismos competentes deberán apegarse con mayor celo a las pautas establecidas y velar por el cumplimiento estricto de los principios administrativos; y a fin de dar cumplimiento a dicho objetivo se recomienda la observancia de la Disposición Nº 48/2020– Oficina de Contrataciones - Jefatura de Gabinete; las Decisiones Administrativas emanadas de la Jefatura de Gabinete Nº 409/2020 – Procedimiento de Selección -, y Nº 472/2020 – Precios máximos en los procesos de compra que se lleven a cabo para atender la emergencia.

III.- En consecuencia, atento a la normativa aplicable, los informes obrantes en autos y resultando la Ministra de Salud competente para el dictado de la medida que se propicia, corresponde le sean elevadas las presentes actuaciones, no encontrando este Servicio Jurídico reparos que formular a la medida propiciada, en lo que a materia de su competencia se refiere.

No obstante, previo al dictado de la resolución respectiva, debe correrse vista de las actuaciones a Fiscalía de Estado de acuerdo a las facultades conferidas a la misma por Ley 1940-A art. 6 inc. b.

Sin perjuicio, resulta oportuno señalar que la medida que se pretende es dictada en el marco de la Emergencia Sanitaria y con carácter excepcional, por lo cual, se insta a esa Dirección que - por donde corresponda - agilice el trámite de las Licitaciones bajo expedientes E6-2019-13564-E y E6-2019-12514-E por las cuales se solicita las adquisiciones de los insumos descartables detallados que se propician con la presente contratación directa, ello a los fines de un correcto encuadramiento normativo de esas adquisiciones.

ASESORIA GENERAL DE GOBIERNO

Dr. Jorge Pablo Alegre
Asesor General de Gobierno
Provincia del Chaco

02-06-2020

COPIA DIGITAL