DICTAMEN N° 123
Ref. E4-2019-302-A s/ "Proyecto de Decreto Entidad de Enlace s/ construcción ruta Provincial Nº 95, Ruta Nacional Nº 11".-

FISCALIA DE ESTADO

Accede a consulta de este organismo asesor, el proyecto denominado "Construcción Ruta Provincial Nº 13 Tramo Empalme Ruta Nacioal Nº 11 – Empalme Ruta Nacional Nº 95 –Seccion 1- Empalme Ruta Nacional Nº 11 – Cote Lai y Accesos a Colonia Baranda y Cote Lai" en el marco del financiamiento multilateral directo a la Provincia del Chaco del Fondo para el Desarrollo de la Cuenca del Plata (FONPLATA).-

Se tiene presente que la Ley Nº 2736-F autorizo al Poder Ejecutivo a efectuar operaciones de crédito publico por hasta Doscientos Treinta y Tres Millones, Doscientos Noventa y Cuatro mil Quinientos Dieciocho (U$S 233.294.518,00) o su equivalente a otras monedas con destino a financiar la ejecución de la obra mencionada en el párrafo anterior.-

De los antecedentes adjuntos puede advertirse que se ha dado cumplimiento a lo estipulado en el Capítulo IV de la Ley Nº 1092-A, accediendo la Provincia del Chaco para la ejecución de la obra a Deuda Pública Externa (inc. 1.b art. 83 Ley 1092-A) de manera Directa (inc. 2.a art. 83 Ley 1092-A), dando cumplimiento al art. 86 del mencionado texto normativo, en cuanto a la característica que debe presentar la norma que aprobaría el crédito provincial.-

Asimismo luce agregado el Modelo de Contrato de Préstamo, con las estipulaciones especiales, normas generales, anexos y contrato de garantía, en los términos exigidos por el art. 89 y 90 de la Ley 1092-A.-

Es por todo ello, que existiendo además la intervención obligada de la Contaduría General de la Provincia (fs. 59) en cumplimiento del art. 63 de la Constitución Provincial y el art. 94 de la Ley 1092-A, esta instancia considera oportuna la continuidad del trámite.-

Cabe destacar que la manda constitucional (art. 63 CP) plantea el requisito previo de la autorización legislativa, para la toma de crédito publico por parte del Estado Provincial, que además esta aprobación debe tener características especiales respecto del quorum imperante (ley sancionada con los dos tercios de los miembros) para que se dé la ratificación legislativa, también debe imperar la determinación concreta del objetivo de la operación y de los recursos afectados a su servicio.

COPIA DIGITAL

Esta actividad del Estado, podría encuadrarse en lo que la nueva Doctrina a dado en llamar, la evolución del concepto "poder de policía", que ha sufrido una perfeccionamiento, pasando de una definición de tipo restringida -la represión estatal de las actividades que comprometen la seguridad, salubridad y moralidad pública-, a otra más amplia vinculada a la promoción activa por el Estado de los intereses económicos de la comunidad y la prosperidad y bienestar generales.

Máxime, teniendo presente que para el cumplimiento de los objetivos políticos o plan de gobierno, la discrecionalidad y el arbitrio propio de los actos estatales, no es otra cosa que un margen o ámbito de libre disposición, dentro del marco jurídico (análisis del encuadre normativo y la legalidad del acto a dictarse) según pautas axiológicas que hacen a la necesidad, oportunidad, conveniencia y eficacia de la decisión que se vaya a tomar.

La valoración de estas pautas constituyen una zona de reserva política en la cual, el gobernante buscará prudentemente, la mejor solución entre muchas alternativas. Esta libre disposición dentro del marco legal, es lo no justiciable, porque es el aspecto realmente político en la actuación del órgano.-

Desde esta perspectiva, y habiendo analizado los antecedentes agregados, oportuno es remarcar que no dudamos que toda actividad política se mueve dentro del gran marco que le fija el derecho, comenzando por la propia Constitución como Ley Fundamental de las competencias supremas del Estado.-

Por todo lo dicho se eleva para su intervención.-

Atentamente.-

Dr. Leonardo M. Sabatinelli
Abogado
Asesoría General de Gobierno

Dr. MIGUEL ARMANDO GARRIDO
Asesor General de Gobierno
Provincia del Chaco

ASESORIA GENERAL DE GOBIERNO

21 MAR 2019

COPIA DIGITAL