Gobierno del CHACO
Asesoría General de Gobierno

MFK

DICTAMEN N° 371

REF: A.S. N° E6-2024-17853-Ae s/ proyecto de Decreto para reconocer deuda con ACLYSA en el marco del Programa "Incluir Salud".
Ministerio de Salud

DE: ASESORÍA GENERAL DE GOBIERNO
PROVINCIA DEL CHACO
DRA. MARÍA ALEJANDRA FERREYRA

A: DIRECCIÓN DE CONTRALOR Y NORMATIZACIÓN
PROVINCIA DEL CHACO
PROF. RAMONA BEATRIZ RODRIGUEZ

De mi consideración:

Acceden las presentes actuaciones a esta Asesoría General de Gobierno a efectos de emitir opinión respecto al Proyecto de Decreto final (e-parte 81) que reconoce a cargo de la jurisdicción 6 - Ministerio de Salud, la deuda generada con el prestador de diálisis Asociación de Clínicas y Sanitarios del Chaco (ACLYSA) CUIT: 30-5583497-5, por los periodos de junio del 2023 a febrero del año 2024 inclusive, por el monto total de pesos cincuenta y tres millones cuatrocientos treinta y tres mil cuatrocientos cuarenta y nueve con treinta y siete centavos ($ 53.433.449,37), en virtud de la modalidad de pago prevista en la Disposición N° 664/24 de la Coordinación del Programa "Incluir Salud"; y ratificado por Resolución N° 1225/24, en un todo de acuerdo con los fundamentos expuestos en los considerandos precedentes.

I.- Del análisis de las presentes surge que la Coordinación del Programa Federal Incluir Salud – Unidad de Gestión Provincial Chaco, eleva para conocimiento de la Disposición Interna N° 664/24, donde se propone y aprueba la modalidad de pago y cancelación de deuda con el prestador de diálisis de la Asociación de Clínicas y Sanitarios del Chaco (ACLYSA) y se incorpora detalle de ddua (e-parte 2) y documentación (e-partes 6/38).

En e-partes 45/46 se agrega reporte de factibilidad presupuestaria de la medida por la Unidad de Planificación Sectorial del Ministerio de Salud.

En e-parte 62 se encuentra agregada intervención por parte de Contaduría General informando que no surgen apreciaciones técnicas que formular a la medida que se promueve por medio de la presente.

En e-parte 63 la Subsecretaría de Hacienda se expide: "... *considerando que la competencia propia de esta Subsecretaria recae estrictamente al solo hecho de verificar la existencia de factibilidad presupuestaria y financiera, prosiga para la continuidad del debido trámite, bajo el marco de la normativa vigente...*"

En e-parte 69 interviene la Dirección General de Finanzas y Programación Presupuestaria formulando observaciones al artículo 4° y 5° del proyecto, las cuales se ven plasmadas en el nuevo proyecto de decreto final agregado en e-parte 81 de las presentes.

En e-parte 75 interviene la Unidad de Asuntos Jurídicos sin objeciones al proyecto de decreto sometido a consideración.

En e-parte 80 se agrega Resolución N°1225/24 que ratifica en todas sus partes la Disposición N° 664/24 de la Coordinación del Programa "Incluir Salud".

II.- En virtud del análisis realizado a los antecedentes expuestos corresponde señalar que el anteproyecto de Decreto se enmarca en las facultades conferidas al Poder Ejecutivo en la Constitución Provincial, artículo 141°.

Siguiendo esta línea de pensamiento, en lo público, el Estado debe brindar el ejemplo a la sociedad, que exige niveles de claridad y eficiencia en su gestión, seleccionando los procedimientos y gestiones que sean más acordes para lograrlo, es por ello que la Ley N° 1092-A de Administración Financiera en su artículo 2° inciso a) establece: "El objetivo de esta Ley es el desarrollo de un modelo administrativo fundado en la aplicación de los siguientes criterios básicos: a) Garantizar los principios de regularidad de la administración financiera, legalidad, economicidad, eficiencia y eficacia en la obtención y aplicación de los recursos públicos".

Ahora bien, no obstante lo mencionado precedentemente cabe aclarar que la Competencia de este órgano Asesor se limita estrictamente a aspectos Jurídicos. Al respecto en el ámbito nacional se ha dicho: "*La competencia de la Procuración del Tesoro de la Nación se limita a los aspectos estrictamente jurídicos de los temas que se someten a su consulta y en consecuencia, no se expide sobre cuestiones técnicas, económicas o de oportunidad, mérito o conveniencia, ni tampoco sobre la equidad o inequidad de las fórmulas contractuales (conf. Dict. 231:36; 241:312). "Excede la esfera de atribuciones de la Procuración del Tesoro abrir juicio sobre las cuestiones de carácter técnico-económico que otorgan fundamentos a los proyectos que se ponen a su*

consideración, máxime si han sido objeto de análisis por las oficinas técnicas con competencia específica (conf. Dict. 244:466; 244:468; 244:854).

Asimismo debe observarse que la implementación de medidas como las detalladas en el proyecto adjunto, deben responder a atribuciones de la más alta autoridad, teniendo en cuenta razones de oportunidad, mérito y conveniencia a los fines de satisfacer adecuadamente los intereses generales de los destinatarios de dichas políticas.*"La conveniencia de dictar el acto administrativo que se propone atañe al ejercicio de atribuciones de prudencia política, propias de la autoridad competente para resolver, que excede el marco de la incumbencia exclusivamente jurídica de la Procuración del Tesoro" (conf. Dict. 241:427).*

III.- Atento lo expuesto, corresponde manifestar que la opinión aquí vertida, excluye lo atinente a aspectos técnicos u operativos de la medida detallada en el presente proyectos o lo que refiere a su viabilidad económica financiera y/o discrecionalidad de la misma, la cual repetimos, queda reservada a la decisión del poder administrador en definitiva, expresándonos si en el sentido del marco normativo aplicable y su eventual viabilidad en el contexto de interpretación jurídica que pueda darse en el análisis que se efectúa.

Cabe destacar que este Órgano Asesor cita como antecedentes en ejercicios anteriores de metodología similar a la medida propiciada: Dictamen N°941/21 que dio lugar al Decreto N°2350/21, los Dictámenes 191/23 y de Fiscalía de Estado N°127/23 que dieron lugar al Decreto N°1122/23.

Finalmente, es dable señalar el carácter no vinculante de los dictámenes emitidos. En este sentido se viene sosteniendo en el ámbito nacional: "*Los dictámenes de la Procuración del Tesoro constituyen opiniones sobre determinados problemas jurídicos de las que, en principio, los órganos competentes para resolver pueden apartarse, fundadamente y bajo su responsabilidad, en aquellos supuestos en que no compartan los criterios sustentados por este organismo* (conf. Dict. 206:354; 211:391; 258:132; 259:18). Dict. Nº 175/08, 3 de septiembre de 2008. Expte. Nº 10589-38-2007/02/08. Administración Federal de Ingresos Públicos. (Dictámenes 266:209)."

Consecuentemente, analizada las normas vigentes y con la intervención del organismo constitucional encargado del control interno y registro de la gestión económica, financiera y patrimonial del sector público provincial, corresponde sean elevadas las presentes actuaciones, no encontrando este Servicio Jurídico reparos que formular a la medida propiciada, en lo que a materia de su competencia y en relación al instrumento traído a consideración, se refiere.

Atentamente.

ASESORÍA GENERAL DE GOBIERNO

Dra. MARÍA ALEJANDRA FERREYRA
Asesora General de Gobierno
PROVINCIA DEL CHACO

28 MAYO 2024