Gobierno del CHACO | Asesoría General de Gobierno

JJFC

DICTAMEN N° 800

REF: E4-2024-7358-AE S/ PROYECTO DECRETO RATIFICACIÓN CONVENIO MARCO ENTRE EL ESTADO NACIONAL ARGENTINO Y LA PROVINCIA DEL CHACO -

De: Asesoría General de Gobierno

Provincia del Chaco

A: Fiscalia de Estado

Provincia del Chaco

Dr. Roberto Alejando Herlein

De mi consideración:

Arriba la presente actuación a esta Asesoría General de Gobierno a efectos de emitir opinión en relación al proyecto de decreto (e-parte 2) que ratifica en todas sus partes el "Convenio Marco entre el Estado Nacional y la Provincia del Chaco", suscripto en fecha el 10 de septiembre de 2024 que como Anexo I forma parte del presente instrumento legal al efecto de dar cumplimiento a lo exigido en la cláusula tercera del citado Convenio. Asimismo el referido instrumento faculta al Ministerio de Hacienda y Finanzas a ejecutar los actos que fuera menester para dar cumplimiento a lo dispuesto en el presente Decreto.

Por medio del convenio el Estado Nacional a través de la Secretaría de Hacienda dependiente del Ministerio de Economía acuerda con la Provincia del Chaco las condiciones financieras en virtud del desembolso de un anticipo transitorio (que tramita por EX-2024-96917026-APN-DGDAHMEC) con reintegro en el mismo mes de su otorgamiento, en el marco del primer párrafo del artículo 124 de la ley N° 11.672, complementaria permanente de presupuesto (t.o. 2014). Asimismo, las partes acuerdan las condiciones financieras del anticipo a otorgar hasta la suma total de pesos veinticinco mil millones ($25.000.000.000).

El convenio cuya ratificación se pretende mediante el proyecto sometido a consideración se celebra en el marco de la ley N°11672 que en el Art 124, primer párrafo, establece: "*Con el objeto de subsanar deficiencias transitorias de caja o cuando razones de urgencia así lo aconsejen, autorízase al Ministerio de Economia y Finanzas Publicas a acordar a las provincias y al Gobierno de la Ciudad Autonoma de Buenos Aires, anticipos a cuenta de las respectivas participaciones en el producido de los impuestos nacionales sujetos a distribución o de los montos previstos en el Compromiso Federal, que deberán ser reintegrados dentro del mes de su otorgamiento, mediante retenciones sobre el producido de los mismos impuestos coparticipados...*".

Del análisis de las constancias de las actuaciones surge que la intervención de las áreas competentes. Así, se agrega en e-parte 3 conformidad de Contaduría General como organismo constitucional encargado del control interno y registro de la gestión económica, financiera y patrimonial del sector público provincial que no efectúa consideraciones técnicas remitiendo las actuaciones para la debida prosecución del trámite.

A su vez, en e-parte 4 la Subsecretaría de Hacienda toma conocimiento y remite para prosecución del trámite y en e-parte 5 se agrega el aval del titular del Ministerio de Hacienda y Finanzas.

Resulta pertinente en esta instancia aclarar que la competencia de este órgano asesor se limita estrictamente a aspectos jurídicos. De este modo, en lo que corresponde a la incumbencia de análisis de esta Asesoría, no se advierten cuestiones de índole jurídica que merezcan ser observadas, quedando reservados los lineamientos generales del acuerdo a una decisión discrecional sobre la que puede recaer una calificación de conveniencia o inconveniencia que se aprecia ha sido suficientemente ponderada por las instancias intervinientes.

Al respecto en el ámbito nacional se ha dicho: *"La competencia de la Procuración del Tesoro de la Nación se limita a los aspectos estrictamente jurídicos de los temas que se someten a su consulta y en consecuencia, no se expide sobre cuestiones técnicas, económicas o de oportunidad, mérito o conveniencia, ni tampoco sobre la equidad o inequidad de las fórmulas contractuales (conf. Dict. 231:36; 241:312). "Excede la esfera de atribuciones de la Procuración del Tesoro abrir juicio sobre las cuestiones de carácter técnico-económico que otorgan fundamentos a los proyectos que se ponen a su consideración, máxime si han sido objeto de análisis por las oficinas técnicas con competencia específica (conf. Dict. 244:466; 244:468; 244:854).*

En orden a ello, corresponde resaltar que el presente se enmarca en las facultades y competencias conferidas al Sr. Gobernador de la Provincia conforme el Artículo 141 de la Constitución Provincial como mandatario legal de la Provincia y jefe de la administración.

Asimismo debe observarse que la implementación de políticas, en este caso de anticipos transitorios, deben responder a atribuciones de la más alta autoridad, no obstante deben observarse razones de oportunidad, mérito y conveniencia a los fines de satisfacer adecuadamente los interés generales de los destinatarios de dichas políticas. *"La conveniencia de dictar el acto administrativo que se propone atañe al ejercicio de atribuciones de prudencia política, propias de la autoridad competente para resolver, que excede el marco de la incumbencia exclusivamente jurídica de la Procuración del Tesoro" (conf. Dict. 241:427).*

Finalmente, resulta oportuno recodar lo dispuesto por el art. 13 de la Ley 2108-A respecto del carácter emitido por esta instancia, que dice: *"Los dictámenes, vistas, informes legales u opiniones jurídicas que emita la Asesoría General de Gobierno, no son vinculantes para la repartición u organismo requirente."*

En el marco mencionado, atento el encuadre legal efectuado y ante la intervención de las áreas competentes, dado que el instrumento legal objeto de análisis refleja fielmente lo pactado en el convenio adjunto, esta Asesoría considera procedente la aprobación del mismo en todas sus partes.

Atentamente.

ASESORA GENERAL DE GOBIERNO

23 SEP. 2024

Silvina Lorena Varela
ABOGADA
Asesoría General de Gobierno