Gobierno del CHACO | Asesoría General de Gobierno

DICTAMEN N° 182

REF: E6-2024-68345-Ae s/ ***Reconoce deuda generada con el prestador de diálisis Nefrología San Martin por el periodo de septiembre del año 2024 -Programa Incluir Salud.***

DE: ASESORÍA GENERAL DE GOBIERNO
PROVINCIA DEL CHACO
DRA. MARÍA ALEJANDRA FERREYRA

A: SECRETARÍA GENERAL DE GOBERNACIÓN
SUBSECRETARÍA LEGAL Y TÉCNICA
DR. JULIO C. FERRO

De mi consideración:

Se solicita opinión de esta Asesoría General de Gobierno con motivo del anteproyecto de decreto final obrante en e-parte 49 por el cual propicia reconocer a cargo de la jurisdicción 6 - Ministerio de Salud, la deuda generada con el prestador de diálisis Nefrología San Martin de Raúl David Morales CUIT: 20-12367209- 8 por el periodo de septiembre del año 2024, por el monto total de pesos cincuenta y siete millones quinientos veintiún mil trescientos setenta y dos con sesenta centavos ($ 57.521.372,60), conforme la Planilla Anexa, que forma parte integrante del presente Decreto, reconocida en la Disposición N° 2859/24 de la Coordinación del Programa "Incluir Salud"; y ratificada por Resolución N° 452/25 del Ministerio de Salud, en un todo de acuerdo con los fundamentos expuestos en los considerandos.(Art.1)

Asimismo faculta, al Ministerio de Salud a disponer a través del acto administrativo idóneo, la cancelación de la deuda descripta en el Artículo 1° del presente instrumento legal (Art.2), e instruye al Ministerio de Salud a informar al Ministerio de Hacienda y Finanzas, o a quien se designe, el total de las sumas ordenadas a cancelar por las deudas certificadas (Art.3).

Se imputa la erogación que demande el cumplimiento del trámite a la partida del presupuesto 10 – Rentas Generales, de la Jurisdicción 06, Ministerio de Salud, conforme con la naturaleza del gasto (Art. 4), y se autoriza al Ministerio de Hacienda y Finanzas, a través de la Subsecretaria de Finanzas y Programación Presupuestaria, a efectuar las adecuaciones presupuestarias que resulten necesarias para el cumplimiento de lo previsto en el presente instrumento legal, de acuerdo con la naturaleza del gasto (Art.5).

Asimismo, se autoriza, a la Dirección de Administración del Ministerio de Salud a liquidar, previa aprobación de la programación presupuestaria

y financiera del Ministerio de Hacienda y Finanzas, y a la Tesorería General de la Provincia a abonar dichas sumas (Art. 6°)

Encuádrandose la medida, en lo normado por el Artículo 141, Inciso 1) de la Constitución de la Provincia del Chaco (1957-1994), la Ley N° 1092- A de Administración Financiera, y los Decretos Nros. 2116/18, 1041/19, 2405/19, 247/21 y 3365/23.

I.- **ANTECEDENTES:** En e-parte 1/3 el Coordinador del Programa Federal Incluir Salud - Unidad de Gestión Provincial Chaco, eleva para conocimiento solicitud, detalle de facturas y la Disposición Interna N°2859/2024, donde se reconoce la deuda con el prestador de diálisis Nefrología San Martin de Raúl David Morales CUIT: 20-12367209- 8 por el periodo de septiembre del año 2024, por el monto total de pesos cincuenta y siete millones quinientos veintiún mil trescientos setenta y dos con sesenta centavos ($ 57.521.372,60).

Se acumula en e-partes 4/8 por el Coordinador del Programa Federal Incluir Salud - Unidad de Gestión Provincial Chaco convenio prestacional, instrumentos legales, facturas y documental de certificación de servicios (suscripto por el área de Aud. Liquidación y Contabilidad del Programa Incluir Salud) donde se registra la deuda con el prestador de diálisis Nefrología San Martín reconocida por Disposición Interna N°2859/2024.

En e-parte 9 se adjunta anteproyecto de Resolución Ministerial ratificando la Disposición Interna N°2859/2024 del Programa Incluir Salud.

En e-parte 11/12 obra intervención de la Subsecretaría de Promoción de la Salud y Prevención de Enfermedades, y de la Subsecretaria de Coordinación Financiera y Presupuestaria sin objeciones a la medida.

En e-parte 13 interviene la Unidad de Auditoria Interna del Ministerio de Salud referente a la documental incorporada informando que no existe objeción alguna por parte de dicha Unidad.

La Unidad de Planificación Sectorial adjunta comprobante de Reserva Interna emite informe de factibilidad presupuestaria 2024 por fondo de Salud Pública Cód. 11141 en e-partes 16/17.

En e-parte 19 se adjunta primer anteproyecto de Decreto suscripto por el Director de Administración.

En e-parte 22 interviene la Contaduría General y estima que no existen consideraciones técnicas que formular.

En e-parte 23 la Subsecretaría de Hacienda verifica la

existencia de factibilidad presupuestaria y financiera e informa que deberá tenerse en cuenta que las contrataciones adquiridas y planificadas deberán estar dentro de los lineamientos establecidos en la Ley de Presupuesto 3968-F correspondiente al ejercicio fiscal 2024.

En e-parte 24 interviene la Asesoría General de Gobierno mediante providencia N°1147/24 donde se requiere se adjunte Resolución Ministerial que ratifique la Disposición 2859/24 dictada por la coordinación del Programa Federal Incluir Salud, y la suscripción de la Máxima autoridad Ministerial al proyecto de Decreto (conforme Dec. 482/22).

En e-parte 27 obra intervención de la Dirección de Administración del Ministerio de Salud sin observaciones al proyecto de Resolución y Proyecto de Decreto.

En e-parte 29/30 se adjunta anteproyecto de Resolución y Decreto actualizado.

En e-parte 31 interviene la Subsecretaria de Coordinación Presupuestaria del Ministerio de Salud solicitando factibilidad, indicando que la erogación deberá ser imputada a Fuente de Financiamiento 10 - Rentas Generales.

Interviene nuevamente la Unidad de Planificación Sectorial en e-partes 33/34 adjuntando comprobante de Reserva Interna emite informe de factibilidad presupuestaria 2025 por Fuente de Financiamiento 10 - Rentas Generales.

En e-parte 37/38 interviene nuevamente la Contaduría General y estima que no existen consideraciones técnicas que formular y la Subsecretaría de Hacienda verifica la existencia de factibilidad presupuestaria y financiera 2025.

En e-parte 41 obra Dictamen de la Unidad de Asuntos Jurídicos del Ministerio de Salud sin objeciones al proyecto de instrumento legal ratificatorio de la Disposición Nº 2859/24 obrante en e-parte 29 y al proyecto de reconocimiento de deuda en e-parte 30.

En e-parte 43 se adjunta Resolución N°452/25 del Ministerio de Salud que ratifica, en todas sus partes la Disposición N°2859/24 de la Coordinación del Programa "Incluir Salud"; que cuya copia digitalizada autenticada del original forma parte integrante del mismo.

En e-parte 49 se adjunta proyecto final de Decreto.

II. **ANALISIS DE LA MEDIDA**: La Carta Magna provincial establece en su artículo 35, apartado 5) la obligación y responsabilidad del Estado de garantizar la prevención, asistencia y amparo integral de personas con

discapacidad, promoviendo una educación temprana y especializada, terapia rehabilitadora, y la incorporación a la actividad laboral y social en función de sus capacidades; y declara en su artículo 36 que la Provincia tiene a su cargo la promoción, protección y reparación de la salud de sus habitantes, con el fin de asegurarles un estado de completo bienestar físico, mental y social.

En tal sentido, mediante Decreto N°2116/18 se ratificó el Convenio Marco y Compromiso de trabajo periódico, celebrado entre la Agencia Nacional de Discapacidad (ANDIS) y el Ministerio de Salud de la Provincia del Chaco, con el objeto de adherir al Programa Federal de salud "Incluir Salud". Permitiendo dicho Programa el acceso a los servicios de salud a los titulares de Pensiones No Contributivas (PNC) y comprende la prestación de servicios de atención a la salud prescrita en el Programa Médico Obligatorio (PMO) estableciendo que dichas prestaciones capitadas serán financiadas tanto por la ANDIS, como por la Provincia. Asi, en la cláusula quinta del mencionado Convenio establece que la Provincia no podrá negar atención médica, servicios e insumos al amparo de diferencias financieras con la Agencia Nacional de Discapacidad;

Por ultimo a través de los Decretos N° 1041/19, 247/21 y 3365/23 se ratificaron las adendas al Convenio Marco y Compromiso de Trabajo Periódico, a fin de introducir modificaciones y actualizaciones en los citados acuerdos como el mecanismo de prórroga automática.

Conforme a ello, en virtud del análisis realizado a los antecedentes expuestos corresponde señalar que el anteproyecto de Decreto se enmarca en las facultades conferidas al Poder Ejecutivo en la Constitución Provincial, artículo 141.

Siguiendo esta línea de pensamiento, en lo público, el estado debe brindar el ejemplo a la sociedad, que exige niveles de claridad y eficiencia en su gestión, seleccionando los procedimientos y gestiones que sean más acordes para lograrlo, es por ello que la Ley N ° 1092-A de Administración Financiera en su artículo 2 inc. a) establece: *"El objetivo de esta Ley es el desarrollo de un modelo administrativo fundado en la aplicación de los siguientes criterios básicos: a) Garantizar los principios de regularidad de la administración financiera, legalidad, economicidad, eficiencia y eficacia en la obtención y aplicación de los recursos públicos".*

Ahora bien, no obstante lo mencionado precedentemente cabe aclarar que la competencia de este órgano Asesor se limita estrictamente a aspectos jurídicos. Al respecto en el ámbito nacional se ha dicho: *"La competencia de la Procuración del Tesoro de la Nación se limita a los aspectos estrictamente jurídicos de los temas que se someten a su consulta y en consecuencia, no se expide sobre*

cuestiones técnicas, económicas o de oportunidad, mérito o conveniencia, ni tampoco sobre la equidad o inequidad de las fórmulas contractuales (conf. Dict. 231:36; 241:312). "Excede la esfera de atribuciones de la Procuración del Tesoro abrir juicio sobre las cuestiones de carácter técnico-económico que otorgan fundamentos a los proyectos que se ponen a su consideración, máxime si han sido objeto de análisis por las oficinas técnicas con competencia especifica (conf. Dict. 244:466; 244:468; 244:854).

Asimismo debe observarse que la implementación de medidas como las detalladas en el proyecto adjunto, deben responder a atribuciones de la más alta autoridad, teniendo en cuenta razones de oportunidad, mérito y conveniencia a los fines de satisfacer adecuadamente los intereses generales de los destinatarios de dichas políticas. *"La conveniencia de dictar el acto administrativo que se propone atañe al ejercicio de atribuciones de prudencia política, propias de la autoridad competente para resolver, que excede el marco de la incumbencia exclusivamente jurídica de la Procuración del Tesoro" (conf. Dict. 241:427).*

Atento lo expuesto, corresponde manifestar que la opinión aquí vertida, excluye le atinente a aspectos técnicos u operativos de la medida detallada en el presente proyecto o lo que refiere a su viabilidad económica financiera y/o discrecionalidad de la misma, la cual repetimos, queda reservada a la decisión del poder administrador en definitiva, expresándonos si en el sentido del marco normativo aplicable y su eventual viabilidad en el contexto de interpretación jurídica que pueda darse en el análisis que se efectúa.

Contando esta asesoría con antecedentes similares de la medida propiciada en reconocimientos de prestación bajo el mismo programa, conforme Dictamen N°375/24 de Este Órgano Asesor y consecuente dictamen de Fiscalía de Estado N°141/23 sin observaciones, como Dictámen N°031/25 de AGG que culminara en el Decreto N°179/25.

Finalmente, es dable señalar el carácter no vinculante de los dictámenes emitidos. En este sentido se viene sosteniendo en el ámbito nacional: "*Los dictámenes de la Procuración del Tesoro constituyen opiniones sobre determinados problemas jurídicos de las que, en principio, los órganos competentes para resolver pueden apartarse, fundadamente y bajo su responsabilidad, en aquellos supuestos en que no compartan los criterios sustentados por este organismo (conf. Dic. 206:364; 211:391; 258:132; 259:18).* Dict. N° 175/08, 3 de septiembre de 2008. Expte. N° 10589-38-2007/08/08. Administración Federal de Ingresos Públicos. (Dictámenes 266:209)."

III. **CONCLUSION:** Consecuentemente, analizada las normas vigentes y con la intervención del organismo constitucional encargado del

control interno y registro de la gestión económica, financiera y patrimonial del sector público provincial, y demás áreas técnicas competentes, no encontrando esta Asesoría observaciones para formular a la medida propiciada, en lo que a materia de su competencia y en relación al instrumento traído a consideración se refiere.

Asimismo no habiéndose cumplimentado con la suscripción del instrumento traído a consideración en e-parte 49 por la Máxima autoridad, conforme fuera requerido mediante providencia N°951/24 (e-parte 23) y según lo estipula el Decreto N°482/22 *"...2. Pautas para la confección- C. elevación"* se remite la presente en devolución, cumplido deberá remitirse a la Subsecretaria Legal y Técnica – Secretaria General de la Gobernación para su posterior emisión.

Con las observaciones formuladas se remite el presente para la continuidad del trámite.

Atentamente.

ASESORÍA GENERAL DE GOBIERNO;

Dra. MARIA ALEJANDRA FERREYRA
Asesora General de Gobierno
PROVINCIA DEL CHACO

31 MAR. 2025