Gobierno del CHACO | Asesoría General de Gobierno

lms

DICTAMEN N° 592

REF.: E36-2025-9186-Ae– "DIAZ, AGUSTIN NAHUEL C/ INSTITUTO DE FORMACIÓN PENITENCIARIA DE LA PROVINCIA DEL CHACO Y/O QUIEN RESULTE RESPONSABLE S/ MEDIDA CAUTELAR", Expte. N° 8429/2025-1-C

DE: ASESORÍA GENERAL DE GOBIERNO
DRA. MARIA ALEJANDRA FERREYRA
PROVINCIA DEL CHACO

A: DIRECCIÓN DE CONTRALOR Y NORMATIZACIÓN
PROVINCIA DEL CHACO
DR. JOSÉ CARLOS AMBROGIO

De mi consideración:

Arriban las presentes actuaciones a esta Asesoría General de Gobierno a efectos de emitir opinión en relación al proyecto de Decreto obrante en E-parte N° 17 mediante el cual se pretende dar cumplimiento a la Sentencia Judicial de fecha 20 de Agosto de 2025, dictada en los autos caratulados: **"DIAZ, AGUSTIN NAHUEL C/ INSTITUTO DE FORMACIÓN PENITENCIARIA DE LA PROVINCIA DEL CHACO Y/O QUIEN RESULTE RESPONSABLE S/ MEDIDA CAUTELAR", Expte. N° 8429/2025-1-C,** que tramita por ante el Juzgado Civil y Comercial N° 6, por medio de la cual se intima a la Provincia del Chaco a que de cumplimiento a la manda judicial. -

Esta Asesoría General de Gobierno interviene, dado el carácter urgente de la medida por tratarse del cumplimiento de una orden judicial y existiendo plazos procesales en curso.

Al respecto, cabe recordar que es doctrina de este organismo asesor -en consonancia con el criterio sostenido por la Procuración del Tesoro de la Nación-, que nuestra opinión debe ser vertida en último lugar en el procedimiento administrativo, a fin de evitar –entre otras cosas- que se convierta en una asesoría jurídica más, supliendo el cometido específico de sus delegaciones [1]

En el caso de marras, la cuestión sometida a consulta, proviene de las autoridades superiores del Poder Ejecutivo, los organismos y reparticiones que lo integran conforme lo determina el artículo 12 de la Ley N° 2108-A.-

[1] (v. Dictámenes 205:106; 242:328, 504; 243:486)

I- <u>Antecedentes:</u> Ahora bien, del análisis de las actuaciones surge que se inician a instancias del Servicio Penitenciario Provincial (e-parte 1) solicitando se arbitren los medios para el cumplimiento de la resolución judicial (e-parte 2).

Se agrega anteproyecto de decreto firmado digitalmente por el Ministro de Hacienda y Finanzas (e-parte 17), del que se sugieren las siguientes modificaciones:

- Incorporar en la referencia del instrumento la leyenda CUMPLIMIENTO DE SETENCIA JUIDICIAL. –

- Del Articulo 2° se sugiere la siguiente modificación *"Artículo 2°: Reincorpórese como alumno del "VI° Curso de Formación para Agentes Penitenciarios", a partir de la suscripción del presente instrumento legal, al ciudadano Agustín Nahuel DÍAZ, D.N.I. N° 42.578.735, permitiendo la conclusión de los estudios necesarios para su posterior inserción laboral, conforme los fundamentos vertidos y hasta que se dicte sentencia en la causa principal".* Tal como textualmente lo ordena la sentencia judicial.

- Del mismo modo, se señala que el Artículo 3° debe ser modificado, sugiriéndose la siguiente redacción *"Artículo 3°: La presente medida, reviste el carácter de provisoria y se encuentra sujeta a las resultas de las actuaciones judiciales en trámite".-*

Así, respecto de la medida proyectada se indica que han intervenido la Unidad de Asuntos Jurídicos del Ministerio de Seguridad (e-parte 14) y la Dirección General de Recursos Humanos (e-parte 16).

A su vez se advierte la ausencia de opinión de la siguiente oficina, a la que deberá darse intervención previa suscripción del proyecto:

- Dirección de Finanzas y Programación Presupuestaria en conjunto con la Subsecretaria de Hacienda, advirtiéndose que la misma luce agregada en el anteproyecto de decreto, sin haber intervenido la oficina aun.-

II- Análisis de la Medida: Ahora bien, se destaca que el juzgado dictó, en fecha 20 de Agosto de 2025, en los autos caratulados: **"DIAZ, AGUSTIN NAHUEL C/ INSTITUTO DE FORMACIÓN PENITENCIARIA DE LA PROVINCIA DEL CHACO Y/O QUIEN RESULTE RESPONSABLE S/ MEDIDA CAUTELAR", Expte. N° 8429/2025-1-C**, donde resolvió: *"I) HACER LUGAR a la medida cautelar innovativa interpuesta por el Sr. AGUSTIN NAHUEL DIAZ, DNI n.° 42.578.735, ordenando al INSTITUTO DE FORMACIÓN PENITENCIARIA DE LA PROVINCIA DEL CHACO Y/O QUIEN RESULTE RESPONSABLE, a que en forma inmediata proceda a la reincorporación del accionante al VI ° Curso de Formación para Agentes Penitenciarios,*

permitiendo la conclusión de los estudios necesarios para su posterior inserción laboral, conforme los fundamentos vertidos en el considerando y hasta que se dicte sentencia en la causa principal". -

Es así que a la Asesoría General de Gobierno no le compete abrir juicio sobre el fondo de la cuestión, dado que las causas judiciales se encuentran reservadas en forma exclusiva y excluyente al Poder Judicial, los restantes poderes del Estado deben evitar verter apreciaciones que hagan a las decisiones de aquellas[2].

La Procuración del Tesoro de la Nación tiene dicho que "*el* ***cumplimiento de una decisión judicial es incuestionable y en nuestra tradición jurídica tiene el carácter de dogma, máxime cuando el que debe cumplirla es el propio Estado -persona ética por naturaleza- que es el que debe empezar por dar el ejemplo.*** *Respecto al debido acatamiento de las órdenes judiciales al que están sujetos los funcionarios administrativos, el principio cardinal en la materia es que las decisiones judiciales deben cumplimentarse, máxime cuando involucran órdenes dirigidas a otro funcionario del Estado cuya colaboración es presupuesto de la organización estatal."*[3]

III-Conclusión: En consecuencia, del análisis de los antecedentes citados se advierte que deberá darse cumplimiento a la orden judicial dispuesta agotándose por medio del presente la intervención de este Órgano Asesor.

De esta manera, quedará reservada en el ámbito de competencia jurisdiccional la verificación de las intervenciones técnicas y jurídicas faltantes conforme se observa en el presente y/ o las que considere necesarias, debiendo corroborarse los términos del proyecto en función a los alcances de lo resuelto judicialmente.

Ello, en función del principio de la desconcentración administrativa – modalidad de organización administrativa imperante que rige a la Administración Central – determinando la existencia de distintas carteras Ministeriales y Secretarias de estado, con sus propias estructuras jerárquicas funcionales y competencias. Debiendo y resultando cada una de ellas responsables, de la optimización de sus recursos y procedimientos, en un marco de economía celeridad, eficiencia y eficacia que debe primar en la Gestión Publica.-

Máxime cuando la medida a adaptarse implique (directa o indirectamente) un impacto económico y presupuestario, siendo responsabilidad propia de la administración superior de cada jurisdicción y entidad del Sector Publico Provincial la implantación de un eficiente y eficaz sistema propio de control de legalidad, financiero

---

[2] Dict. N° 152/99, 19 de octubre de 1999. Expte. N° 375879/99. Presidencia de la Nación. (Dictámenes 231:89).
3 PTN Dict. N° 187/99, 16 de noviembre de 1999. Expte. N° 1192/99. Secretaría de Comunicaciones. (Dictámenes 231:218).

y de gestión sobre sus operaciones, compatibles con las normas de constitucionales y legales vigentes al respecto (art. 2 inc. f pto.2 y conc. de la Ley 1092-A).

Al respecto, en el ámbito nacional se ha dicho: *"La competencia de la Procuración del Tesoro de la Nación se limita a los aspectos estrictamente jurídicos de los temas que se someten a su consulta y, en consecuencia, no se expide sobre cuestiones técnicas, económicas o de oportunidad, mérito o conveniencia, ni tampoco sobre la equidad o inequidad de las fórmulas contractuales"* (conf. Dict. 231:36; 241:312).

Finalmente, es dable señalar el carácter no vinculante de los dictámenes emitidos por esta instancia en virtud del art. 13 de la Ley N° 2108-A, que dispone: "*Los dictámenes, vistas, informes legales u opiniones jurídicas que emita la Asesoría General de Gobierno, no son vinculantes para la repartición u organismo requirente...*"

Dese preferente despacho atento la existencia de plazos procesales en curso.

Atentamente.

19 SEP 2025

Dra. MARIA ALEJANDRA FERREYRA
Asesora General de Gobierno
PROVINCIA DEL CHACO

ASESORÍA GENERAL DE GOBIERNO.