Gobierno del CHACO | Asesoría General de Gobierno

AS

DICTAMEN N° 085

REF: E21-2024-12484-AE- PROYECTO DE DECRETO S/ RECONOCIMIENTO DE ANTIGÜEDAD EN EL GRADO DE COMISARIO PRINCIPAL SANTIAGÓ DANIEL GUERREÑO.

DE: ASESORÍA GENERAL DE GOBIERNO
PROVINCIA DEL CHACO
DRA. MARÍA ALEJANDRA FERREYRA

A: SUBSECRETARÍA DE LEGAL Y TÉCNICA
PROVINCIA DEL CHACO
DR. JUAN ALEJANDRO ACEVEDO
SU DESPACHO

De mi consideración:

Acceden las presentes actuaciones a esta Asesoría General de Gobierno, en las que se requiere nuestra intervención, respecto del proyecto de decreto adjunto (e-parte 56) por el cual se propicia el reconocimiento a partir del 01/01/2024 de la antigüedad en el grado de Comisario Principal al Sr. Santiago Daniel Guerreño DNI N° 27.880.022, sin que ello implique diferencia de haberes por funciones no desempeñadas.

La actuación de referencia se inicia a raíz de la presentación obrante en la e-parte 1, el cual trata de Recurso de Revocatoria con jerárquico en subsidio contra Acta de Reunión N° 03/2024, de la junta de Calificación Numérica, presentado por el Comisario de Policía GUERREÑO, Santiago Daniel, DNI N° 27.880.022, en la cual se le impuso una calificación de veintisiete (27) puntos.

Que, en e-parte 16, obra copia de acta de reunión N° 03 de la junta de calificaciones para ascenso al grado de Comisario Principal s/tratamiento calificación numérica, ubicándolo en el lugar N° 21) Legajo Personal N° 130073 Comisario GUERREÑO SANTIAGO DANIEL, con VEINTISIETE (27) PUNTOS.

Que, en e-parte 17, obra copia de Decreto Provincial N° 924/2024 de fecha 06/06/2024, mediante el cual el Gobernador de la Provincia promueve a partir del 01/01/2024 a los Comisarios Propuestos por la Jefatura de Policía a la Jerarquía de Comisarios Principal de la Policial.

Que en e-parte 32, se agrega, Resolución Ministerial N° RES-2025-958-7-1 de fecha 18 de septiembre del año 2025, expedido por el Ministerio de Seguridad, se hizo lugar al recurso jerárquico instaurado, donde el Ministro de Seguridad Hugo Daniel Matkovich, ordenó al Señor Jefe de Policía que conforme nueva Junta de Calificaciones, a efectos de analizar y evaluar los antecedentes profesionales del recurrente, y emita nueva calificación numérica

En e-parte 36 pags. 5/7, se expidió la junta de calificación designada, en Acta N° 02/25, imponiéndose el recurrente con una calificación numérica de Veintiocho (28) puntos.

En e-parte 37, se agrega Decreto N° 924/24 de ascenso de personal y Decreto N° 976/25 de Promoción del Personal Policial en los que se encuentra el Sr. Guerreño.

Asi planteada la cuestión, en ocasión de asumir nueva intervención la Asesoría Letrada Policial en Dictamen 5097/25 (e-parte 38) entendió "..... *teniéndose en cuenta la nueva calificación numérica impuesta al recurrente, y en función de los antecedentes obrantes en las presentes actuaciones, le permitiría al entonces Comisario de Policía Santiago Daniel GUERREÑO, ubicarse entre 1° propuestos para ascenso al grado inmediato superior que fueron beneficiados por Decreto Provincial N' 924/2024; v que habiendo sido ascendido mediante junta ordinaria en el año 2025 al grado de comisario Principal mediante Decreto 2025- 976-APP,* ***se sugiere*** *que por el área pertinente,* ***se elabore el instrumento legal - Decreto-, donde se le reconozca la antigüedad en el grado a la Jerarquía actual que detenta en los términos expuestos a partir del 01I01I2O24****, sin reconocimiento de diferencia salarial, por no existir contraprestación laboral...."*

Seguidamente en e-parte 45, obra intervención del Estado Mayor Policial, atraves del Acta N° 166/25, que "*.....aconsejan: Al Señor Jefe de Policía de la Provincia, Comisario (General de Policía (R) Don: Fernando Javier ROMERO, "HACER LUGAR" en cuanto al reconocimiento de antigüedad en el grado Actual, al "Comisario Principal De Policía: Santiago Daniel Guerreño ", efectuando el reconocimiento de Antigüedad en el Grado a partir de la fecha 01 de enero del Año 2.024, al solo y único efecto de un correcto Escalafonamiento, sin que ello implique reconocimiento de diferencias de haberes por funciones no desempeñadas.....*"

En sentido coincidente se pronunció la Dirección de Asesoría Jurídica del Ministerio de Seguridad en Dictamen N° 192/25 (e-parte 48) considerando "..... *esta instancia jurídica entiende continuar con el Anteproyecto*

bajo análisis, a través del cual se propicia el Reconocimiento de Antigüedad del COMISARIO PRINCIPAL DE POLICIA SANTIAGO DANIEL GUERREÑO, desde fecha 01/01/2024, sin que ello implique diferencia de haberes por funciones no desempeñadas....".

Por su parte, la Dirección General de Recursos Humanos emitió su informe técnico considerando que la medida propiciada se encuadra en los lineamientos fijados en la Ley 178-J del Personal Policial (e-parte 50).

En e-parte 56 y 57, se agrega proyecto de decreto firmado por el Sr. Ministro de Seguridad Matkovich Hugo Daniel, prestando el aval a la medida.

La medida tiende a satisfacer adecuadamente el derecho a la carrera, vinculado con el derecho al ascenso, entendido éste, como designación para un cargo de categoría superior al que viene desempeñando el agente y comprende el de estar constantemente bien ubicado en el escalafón, "...el derecho a la carrera no configura un verdadero derecho subjetivo del funcionario, las modificaciones de las condiciones de la carrera e incluso la suspensión de los cargos por razones de interés público es una potestad irrenunciable de la administración, en tal virtud, la pretensión de los funcionarios a la promoción de un grado inferior a uno superior vacante no encuentra una tutela completa en el derecho objetivo", (Conf. Diez, Manuel María, Derecho Administrativo T. III –B, pág. 465).

En ese razonamiento, el reconocimiento de la antigüedad debe retrotraerse al 1° de enero de 2024, toda vez que la nueva calificación numérica asignada al recurrente le habría permitido al entonces Comisario de Policía Santiago Daniel GUERREÑO ubicarse entre los propuestos para el ascenso al grado inmediato superior, quienes resultaron promovidos mediante Decreto Provincial N° 924/2024. No obstante, el peticionante fue finalmente promovido al cargo recién mediante Decreto N° 976, de fecha 13 de junio de 2025.

Que además, en otro segmento, la Asesoría General de Gobierno, reiteradamente sostuvo (Dictámenes N° 541/91, N° 1317/96, entre otros), de conformidad con la Jurisprudencia del Superior Tribunal de Justicia de la Provincia que hizo lugar a las reubicaciones escalafonarias en base a las disposiciones de la Ley N° 178 J (antes Ley N° 1134) y el Reglamento del Régimen de Promociones Policiales (R.R.P.P.), a efectos de que los agentes de la Policía de la Provincia se encuentren constante y correctamente encuadrados y/o ubicados en el escalafón, no así el reconocimiento de diferencia de haberes entre el grado que ostenta el agente y al que es reubicado, conteste con la jurisprudencia reiterada de la Corte Suprema

de Justicia de la Nación que sostiene: "...como principio no existe justificativo para percibir emolumentos correspondiente a funciones que no han sido desempeñadas. En tanto el sueldo es la contraprestación de servicios cumplidos".[1]

A modo de conclusión y en atención a lo expuesto, este Organismo Asesor comparte las conclusiones arribadas por los organismos preopinantes en el reconocimiento de antigüedad en el grado de Comisario Principal a Santiago Daniel Guerreño, debe ser a partir del 01/01/2024.

Dicho reconocimiento es un derecho del agente para su correcta ubicación escalafonaria y no implica percepción de haberes por funciones no desempeñadas, por lo tanto y en consecuencia no existe erogación alguna por parte del Estado.

Razones por las cuales, no se advierten objeciones legales que formular para la viabilidad del proyecto de decreto adjunto.

ASESORIA GENERAL DE GOBIERNO.

10 MAR. 2026

Dra. MARIA ALEJANDRA FERREYRA
Asesora General de Gobierno
PROVINCIA DEL CHACO

[1] (Conf. Sentencia N° 232 del 14/06/95 in re Alegre, Ceferino c/ Consejo General de Educación de la Provincia del Chaco s/ Demanda Contencioso Administrativa", Expte. N° 37.328/94)".